



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Краснодарского края

**Прокуратура Западного  
административного округа  
г. Краснодара**

ул. Одесская, 1, г. Краснодар, Россия, 350020  
тел. 8 (861) 215-64-18



Директору МАОУ гимназия № 54 им.  
Василия Коцаренко

Росошных Н.В.

ул. им. Дзержинского, 24,  
г. Краснодар, 350051

02.02.2024 №Прдр-20030003-16-24/-20030003

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ** об устранении нарушений  
требований законодательства об образовании,  
профилактики безнадзорности и правонарушений, антитеррористической  
защищенности, пожарной безопасности

Прокуратурой Западного административного округа г. Краснодара проверено исполнение требований законодательства об образовании, о раскрытии информации в части ведения официального сайта образовательной организации в сети «Интернет», а также законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в деятельности МАОУ гимназии № 54 (далее Гимназия), в ходе которой выявлены нарушения.

Целями государственной политики в интересах детей в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» является содействие физическому и нравственному развитию детей. Государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на принципе ответственности должностных лиц за нарушение прав и законных интересов ребенка.

Согласно ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно статье 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Прокуратура Западного административного округа  
г. Краснодара  
№ Прдр-20030003-16-24/-20030003

*поступило (на рассмотрение)  
02.02.2024*

Согласно ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон № 69-ФЗ) руководители организации и иные лица обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности.

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 16 Закона № 69-ФЗ Правительством Российской Федерации постановлением от 16.09.2020 № 1479 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации.

Кроме того, Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» определены основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и установлены общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям.

Проверкой установлено, что вопреки установленным указанными нормативными правовыми актами требованиям на момент обследования в здании Гимназии система автоматического дублирования сигналов систем пожарной сигнализации в подразделение пожарной охраны не обеспечивает параметры работоспособности в полном объеме (на момент обследования сигнал о сработке АПС не поступил в подразделение пожарной охраны) (ст. 83 п. 7 Федеральный закон "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" от 22.07.2008 № 123-ФЗ), на объекте отсутствует декларация пожарной безопасности (ст. 64 Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"), на чердаке отсутствует система пожарной сигнализации (п. 4.4 СП 486.1311500.2020), на чердаке также допускается складирование пожарного мусора (п. 16 Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2020 г. № 1479 "Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации"), двери эвакуационных выходов не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа (п. 26 Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2020 г. № 1479 "Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации"), руководитель организации не обеспечивает исправное состояние устройств для самозакрывания дверей, ведущих из этажей на лестничную клетку (отсутствуют доводчики и уплотнения в притворах) (п. 14 Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2020 г. № 1479 "Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации").

Основными принципами противодействия терроризму в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ) являются приоритет мер по

предупреждению терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

На основании пункта 4 части 2 статьи 5 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ "О противодействии терроризму" Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности министерства просвещения Российской Федерации (далее – Требования № 1006).

Согласно п. 5 Требований № 1006 ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов возлагается не только на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах, но и на руководителей органов, являющихся правообладателями таких объектов.

Антитеррористическая защищенность в Гимназии осуществляется в нарушение Требований.

В соответствии с решением межведомственной комиссии от 13.11.2019 гимназии № 54 присвоена третья категория опасности.

В нарушение подпунктов "а, г, д" п. 25 Требований Гимназия не оборудована системой охранной сигнализации, системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории) о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации.

Здание образовательного учреждения не соответствует требованиям законодательства об антитеррористической защищенности объекта, относящегося ко второй категории опасности, что создает угрозу безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних, а также работников учреждения в период их нахождения в нем.

Учитывая, что Гимназии присвоена третья категория опасности, в соответствии с подпунктом "а" пункта 26 Требований данный объект в обязательном порядке подлежит оборудованию системой контроля и управления доступом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2022 года № 289 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий)" в постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года № 1006 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации"

Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)" внесены изменения.

При этом пунктом 2 названного постановления установлено, что в отношении объектов (территорий), указанных в пунктах 2 - 9 изменений, утвержденных настоящим постановлением, которым присвоена категория или паспорта безопасности которых утверждены до вступления в силу настоящего постановления, категорирование объектов (территорий) или внесение изменений в соответствующие паспорта безопасности до наступления оснований для их актуализации проводится по решению правообладателей указанных объектов (территорий).

Проведенной проверкой установлено, что списочное число учащихся гимназии в 2022-2023 составило 1064 человека, согласно штатному расписанию и списочному составу сотрудников гимназии число педагогов и иных работников составило 67 человека. Таким образом общее количество человек, которые могут одновременно находиться в гимназии составляет 1131 человек.

Согласно п. 13 Постановления 1006 объекты (территории) первой категории опасности - объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет более 1100 человек и которые расположены в населенных пунктах с численностью населения более 10 тыс. человек.

Таким образом, категория опасности гимназии установлена не верно, подлежит повышению.

Несмотря на то, что обучение в Гимназии осуществляется в две смены данные обстоятельства не могут влиять на присвоение категории, поскольку при пересечении смен и проведении праздничных мероприятий в образовательной организации находится более 1100 человек одновременно.

Принятие мер безопасности является необходимым условием реализации содержания конституционных и иных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, в частности, права на личную безопасность. Особое значение данные меры приобретают в условиях пребывания в учреждении несовершеннолетних детей и работников учреждения во время образовательного процесса. В связи с чем полагаю необходимым принятия решения о проведении категорирования Гимназии в соответствии с изложенными выше требованиями.

Проверкой практической отработки планов действий учащихся и педагогов образовательной организации в случае наступления чрезвычайных ситуаций установлено полное незнание алгоритма действий учащимися и педагогами Гимназии.

На момент проверки была открыта для свободного доступа калитка Гимназии.

Ненадлежащим образом ведется учет транспортных средств, въезжающих на территорию.

В соответствии со ст. 39 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения» на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила,

утвержденные и введенные в действие федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В нарушение требований ст. 22, ст. 39 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения» на момент проверки в нарушение раздела 6. СП 3.1./3.2. 1379-03 «Общие требования по профилактике инфекционных и паразитарных болезней» - неудовлетворительно, нерегулярно проводится текущая и генеральная уборка в учебных и вспомогательных помещениях – следы пыли на подоконниках, стенах, панелях, отопительных радиаторах.

Актуализация сведений о вакцинации (ревакцинации) сотрудников, расписание уроков в классах 1А, 2А, 3А, 4А, 5-11 классы, составлено без учёта недельной умственной работоспособности обучающихся и шкалы трудности учебных предметов, ученические стулья (частично) не регулируемые в соответствии с росто-возрастными особенностями детей; требуют проведения ремонта стены и потолки в рекреации 2 и 4 этажей, в лаборантских кабинетах физики и химии, туалеты на 2 и 4 этажах, производственные помещения буфетараздаточной; нарушена целостность гигиенического покрытия пола в учебном кабинете № 8, в обеденном зале; обследование технического состояния вентиляции с проведением инструментального измерения объемов вытяжки воздуха; установленное количество персональных компьютеров в кабинете информатики не обеспечивает соблюдение нормы площади 4,5 кв.м на 1 рабочее место; в моечной столовой посуды заменить моечные ванны.

В нарушение требований СанПиН 1.2.3685-21 "Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания", утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 2 система внутренней канализации требует проведения капитального ремонта.

Фасад Гимназии требует проведения ремонта, не соответствует требованиям безопасности и санитарно-эпидемиологического законодательства покрытие территории, так на территории спортивной площадки отсутствует твердое покрытие, не предусмотрен дренаж, в результате чего на указанном участке отмечено скопление дождевых вод. Территория Гимназии требует обновления покрытия территории внутреннего двора.

Причинами выявленных нарушений закона является ненадлежащее исполнение работниками законодательства об образовании и своих должностных обязанностей, а также отсутствие надлежащего контроля со стороны руководства за деятельностью подчиненных работников.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**Т Р Е Б У Ю:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры округа.

2. Принять меры организационного характера к устранению выявленных нарушений закона.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в указанных нарушениях закона.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру округа в установленный законом месячный срок со дня внесения представления.

Прокурор округа

старший советник юстиции

В.В. Ольховик

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00E53EFA17110C90D3F9430533094958C7

Владелец **Ольховик Виталий Вячеславович**

Действителен с 25.04.2023 по 18.07.2024